



Biroul permanent al Senatului

L. 205 / 30.04.2024

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru,
administrație publică**

Nr.XXX/139/30.04.2024

**Comisia pentru muncă,
familie și protecție socială**

Nr.XXVII/67/22.04.2024

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea articolului 16 din
Legea - cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din
fonduri publice**

L 205/2024

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială**, prin adresa **L205/2023**, din data de 08.04.2024, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, inițiată de: Aelenei Evdochia - senator AUR; Busuioc Andrei - senator AUR; Cătană Gheorghe-Adrian - senator AUR; Cioromelea Valentin-Rică - senator AUR; Cosma Dorinel - senator AUR; Dăneasă Mircea - senator AUR; Florean Ovidiu-Iosif - senator Neafiliat; Lavric Sorin - senator AUR; Mateescu Sorin-Cristian - senator AUR; Matieș Călin-Gheorghe - senator Neafiliat; Potecă Vasilică - senator Neafiliat; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Acatrinei Dorel-Gheorghe - deputat AUR; Aelenei Dănuț - deputat Neafiliat; Albișteanu Mihail - deputat AUR; Andrușceac Antonio - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Flucuș Dumitru - deputat AUR; Focșa Dumitru-Viorel - deputat AUR; Gheba Daniel-Sorin - deputat AUR; Grădinaru Radu Vicențiu - deputat AUR; Ivănuță Cristian-Daniel - deputat AUR; Mitrea Dumitrina -

deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Scripnic Lilian - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Stoica Ciprian-Titi - deputat AUR; Suci Sebastian-Ilie - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit Expunerii de motive, urmărindu-se eliminarea „eliminarea diferențelor salariale”, iar „experții interni, la fel ca cei angajați cu contract individual de muncă pe durată determinată pe posturi în afara organigramei, să fie remunerați la nivelul tarifelor orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului – condiții generale și specifice aplicabile, pentru orele efectiv alocate activităților desfășurate în cadrul fiecărui proiect”.

Soluțiile legislative preconizate pentru **teza I** vizează **personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice** nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și rezidență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și rezidență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și rezidență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, **personal care are calitatea de angajat al unei instituții/autorități publice** (funcționar public sau personal contractual).

Dispoziția normei de *lege ferenda* constă în acordarea de „**salarii de bază, solde de funcție/salarii de funcție, indemnizații de încadrare calculate pe baza tarifelor orare prevăzute în cererile de finanțare și Ghidul solicitantului** - condiții generale și specifice aplicabile, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect în parte”, spre deosebire de dispoziția normei de lege lata care stabilește că respectivul personal beneficiază de **majorarea** salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare **cu până la 50%**, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Prin urmare, argumentul prezentat în Expunerea de motive referitor la necesitatea asigurării egalității de tratament între acest personal și personalul încadrat cu contract

individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, prin act administrativ al conducătorului instituției, în temeiul alin. (10) al art. 16, nu este valid, deoarece cele două categorii de personal - angajat al unei instituții/autorități publice (funcționar public sau personal contractual) pe durată nedeterminată sau temporar, dar nu pe durata de execuție a unui proiect - și cei încadrați temporar exclusiv pentru activități în cadrul proiectelor finanțate în condițiile alin. (1) nu se află în situații similare astfel încât să poată fi remunerați la fel.

Soluția preconizată la teza I nu ține cont de faptul că personalul vizat la alin. (1), încadrat în instituțiile și/sau autoritățile publice, desfășoară o activitate de bază care nu presupune participarea la proiecte finanțate din fonduri europene, pentru care nu poate fi remunerat pe baza tarifelor orare prevăzute în cererile de finanțare și Ghidul solicitantului.

În ceea ce privește soluția preconizată la **teza a II-a**, membrii celor două comisii au constatat că generează imprevizibilitate în privința încasării salariilor, încălcând principiul securității juridice și principiul așteptării legitime, care decurg din principiul respectării statului de drept și al legalității, prevăzute la art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție, deoarece din text rezultă că salariile vor fi plătite numai dacă cheltuielile de personal sunt eligibile a fi rambursate din fonduri europene.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat negativ propunerea legislativă.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au analizat și dezbătut propunerea legislativă și au transmis **avize negative**.

În ședințele separate din data de 22 și 30 aprilie a.c., membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială și ai Comisiei pentru administrație publică au hotărât cu **majoritate de voturi** să adopte **raport comun de respingere**.

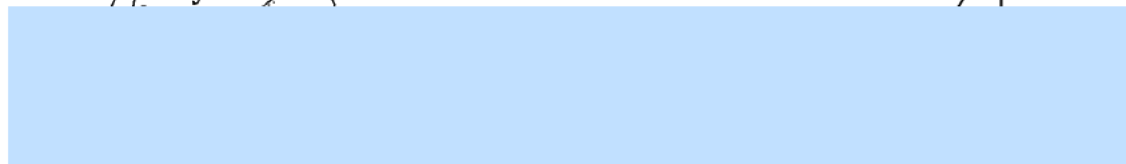
Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR

PREȘEDINTE,
Senator ROTĂRU Ion



SECRETAR,
Senator Maricel POPA

SECRETAR,
Senator GEORGESCU Laura

